

Circonscriptions électorales / Répartition des sièges du CSE (législature 2025-2029)

Accepté par le CSE le 11.07.2024 avec modification évoquée en séance (Pérou seul dans la circonscription électorale)

1. Introduction

La répartition des 120 sièges pour les communautés suisses à l'étranger au sein du Conseil des Suisses de l'étranger (CSE) doit être redéfinie pour la période législative 2025-2029. À l'article 6 du *Règlement de l'OSE*, il est mentionné que :

Règlement de l'OSE - Art. 6

Le CSE fixe le nombre des délégués d'une organisation faitière respectivement d'un ou de plusieurs pays en fonction de leur importance. Il se base sur l'importance de la communauté suisse vivant dans la région considérée tout en assurant une représentation équitable des communautés suisses de chaque région du monde.

Depuis la législature 2021-2025, la répartition des sièges s'appuie sur la dernière statistique des Suisses-ses de l'étranger. Cependant, la répartition des sièges se fait en plusieurs étapes. Outre le nombre de personnes immatriculées auprès d'une représentation suisse à l'étranger (statistique au 31 décembre), il est tenu compte du nombre d'États reconnus par la Suisse et du nombre d'associations suisses reconnues par l'OSE. Ensuite, pour chaque continent, une répartition par pays ou groupe de pays est effectuée sur la base de la taille des communautés suisses respectives, mais aussi des zones géographiques, et enfin du nombre de clubs dans un pays ou une zone géographique ainsi que des circonscriptions consulaires officielles du Département fédéral des affaires étrangères (DFAE). Pour finir, il convient de noter que deux sièges fixes sont prévus pour les jeunes Suisses-ses de l'étranger (YPSA), comme le prévoit le *Règlement de l'OSE* à l'article 4 :

Règlement de l'OSE - Art. 4

¹ *Le Conseil des Suisses de l'étranger (CSE) compte 140 membres et se compose de :*

*a) 120 délégués de l'étranger (y compris 2 délégués des jeunes qui doivent être proposés par le Parlement des Jeunes Suisses de l'étranger (YPSA))
20 membres de l'intérieur*

2. Répartition des sièges du CSE pour la législature 2025-2029 : explications

2.1. Répartition des sièges en fonction des dernières statistiques des Suisses·ses de l'étranger au 31.12.2023

Si l'on compare la statistique des Suisses·ses de l'étranger du 31.12.2023 avec la statistique des Suisses·ses de l'étranger du 31.12.2019, on s'aperçoit que la répartition en pourcentage de Suisses·ses par continent n'a pratiquement pas évolué.

Cependant, le nombre total de Suisses·ses de l'étranger étant passé de 770'900 au 31.12.2019 (base de calcul pour les élections du CSE en 2021) à 813'400 au 31.12.2023 (base de calcul pour les élections du CSE de 2025), la table de répartition des sièges de 2019, qui assure une représentativité équitable, doit être revue, car le nombre de sièges au sein du CSE pour les communautés suisses à l'étranger est resté inchangé, à savoir 118 sièges.

Répartition des Suisses·ses de l'étranger par continent

	31.12.2019	31.12.2023
Europe	63%	64%
Amérique	24%	23%
Asie	7%	7%
Océanie	4%	4%
Afrique	2%	2%
YPSA 2 sièges fixes		
Total		

2.2. Répartition des sièges assurant une représentation équitable et diversifiée

Le modèle de répartition déjà utilisé pour la législature 2017-2021 sert de base afin d'assurer une représentation équitable des communautés suisses, comme le mentionne l'article 4 du *Règlement de l'OSE*. Cela signifie que certains pays ayant une petite communauté auront droit malgré tout à un siège au CSE et que les plus grandes communautés verront leur nombre de sièges plafonnés. Le but étant de permettre à l'ensemble de la communauté des Suisses·ses de l'étranger d'être représentée au sein du CSE. Cependant, comme le nombre de sièges disponibles au CSE est fixe (118) et que le nombre de Suisses·ses de l'étranger a augmenté en quatre ans, il est nécessaire de revoir la table 2021-2025 comme suit :

Nombre de personnes immatriculées 21-25	Nombre de sièges 21-25	Nombre de personnes immatriculées 25-29	Nombre de sièges 25-29
190'000-.....	12	192'000-.....	12
160'000-189'999	11	162'000-191'999	11
130'000-159'999	10	132'000-161'999	10
100'000-129'999	9	102'000-131'999	9
80'000-99'999	8	80'500-101'999	8

60'000-79'999	7	60'500-80'499	7
40'000-59'999	6	40'500-60'499	6
30'000-39'999	5	30'500-40'499	5
20'000-29'999	4	20'500-30'499	4
10'000-19'999	3	10'500-20'499	3
5'000-9'999	2	5'050-10'499	2
1'200-4'999	1	1'250-5'049	1

3. Proposition adressée au CSE

Le CSE est invité à accepter la proposition de répartition des sièges au Conseil des Suisses de l'étranger (CSE) pour la législature 2025-2029, décidée par le Comité de l'OSE, conformément au point ci-dessous : 4. *Annexe – Répartition des sièges du CSE 2025-2029 par pays* et résumée dans la table suivante (colonne en vert dans le tableau ci-dessous) :

Répartition des Suisses-ses de l'étranger par continent et répartition des sièges en tenant compte d'une représentation équitable

	31.12.2019	Nombre de sièges 2021-2025	31.12.2023	Nombre de sièges pour la législature 2025-2029 : représentation équitable et diversifiée
Europe	63%	59	64%	60
Amérique	24%	31	23%	30
Asie	7%	15	7%	14
Océanie	4%	6	4%	6
Afrique	2%	7	2%	8
YPSA : 2 sièges fixes		2		2
TOTAL	100%	120	100%	120

4. Annexe : répartition des sièges 2025-2029 par pays

Vert : pays qui reçoivent un nouveau siège. / **Rouge** : pays qui perdent leur siège. / **Jaune** : pays qui reçoivent des sièges supplémentaires.

Turquoise : participant à une élection directe en ligne

Europe

Pays	Sièges pour la législature 2021-2025	Nombre de personnes immatriculées au 31.12.2023	Sièges pour la législature 2025-2029
France (y compris les zones physiquement séparées du continent)	12	209'287	12
Allemagne	8	99'582	8
Italie (y.c. Vatican, Saint-Martin et Malte)	6	52'513	6
(Rome et Milan comme circonscription consulaire du DFAE au 31.12.23)			
Grande-Bretagne (y.c. les zones physiquement séparées du continent)	5	40'183	5
Espagne (y.c. les zones physiquement séparées du continent et Andorre)	4	26'598	4
(Barcelone et Madrid comme circonscription consulaire selon le DFAE au 31.12.23)			
Autriche	3	18'350	3
Pays-Bas (y.c. les zones physiquement séparées du continent)	2	9'195	2
Belgique	2	8'651	2
Portugal (y.c. les zones physiquement séparées du continent)	1	6'916	(6) 2
Portugal			
Suède	2	6'601	2
Turquie	1	5'405	(6) 2
Turquie			
Liechtenstein	1	4'878	1
Grèce et Chypre	1	3'562	1
(Athènes comme circonscription consulaire selon le DFAE au 31.12.23)			
Danemark (y.c. les zones physiquement séparées du continent)	1	3'720	1
Norvège (y.c. les zones physiquement séparées du continent et l'Islande)	1	2'956	1
Hongrie	1	2'229	1
Finlande (y.c. les zones physiquement séparées du continent)	1	2'040	1
Irlande	1	1'933	1
Tchéquie et Slovaquie	1	1'947	1
Luxembourg	1	1'397	1

Monaco	1	1'196	6'1'0
Circonscriptions par groupe de pays : Europe			
Pays balte, Pologne et Europe de l'Est Estonie/ Lettonie / Lituanie / Pologne	1	2'115	1
EU-Est - Autre Biélorussie (Bélarus) / Russie / Ukraine			
Balkans			
Albanie Bosnie-Herzégovine Croatie Kosovo Macédoine du Nord Slovénie (Pristina et Vienne comme circonscriptions consulaires selon le DFAE au 31.12.23)	1	4562	1
Bulgarie Serbie Moldavie Monténégro Roumanie (Bucarest et Belgrade comme circonscriptions consulaires selon le DFAE au 31.12.23)	1	4'703	1
Total	59		60

Amérique

Pays	Sièges pour la législature 2021-2025	Nombre de personnes immatriculées au 31.12.2023	Sièges pour la législature 2025-2029
USA (y.c. les zones physiquement séparées du continent)	8	83'667	8
Canada (y. c. Les Bahamas) (Montréal et Vancouver comme circonscription consulaire selon le DFAE au 31.12.23)	6	41'770	6
Argentine	3	15'120	3
Brésil	3	13'611	3
Chili	2	5'730	2
Mexique (y.c. Belize) (Mexico comme circonscription consulaire selon le DFAE au 31.12.23)	2	5'318	2
Pérou	1	2'884	1
Colombie	1	2'348	1
Équateur et Bolivie	1	2'571	1
Paraguay et Uruguay (Buenos Aires comme circonscription consulaire selon le DFAE au 31.12.23)	1	2'493	1
Circonscriptions par groupe de pays : Amérique			

<p>Caraïbes et Amérique du Sud Antigua-et-Barbuda La Barbade Cuba Dominique Grenade Guyana Haïti Honduras Jamaïque République dominicaine Sainte-Lucie Saint-Christophe-et-Niévès (Saint-Kitts-et-Nevis) Saint-Vincent-et-les Grenadines Suriname Trinité-et-Tobago Venezuela</p> <p>(Caracas ; La Havane et Saint-Domingue comme circonscription consulaire selon le DFAE au 31.12.23)</p>	<p style="text-align: right;">2</p> <p><i>Certes, la République dominicaine aurait assez de Suisses-ses pour avoir un siège, mais le fait qu'il n'y ait que deux clubs avec peu de membres explique que ce pays se retrouve dans cette circonscription électorale. Cela fait perdre un siège à l'ensemble de ces pays, mais cela ouvre l'élection à un plus grand nombre de pays qui, sans cela, n'auraient pas la possibilité d'élire un-e délégué-e.</i></p>	<p style="text-align: right;">3'847</p>	<p style="text-align: right;">(-1) 1</p>
<p>Amérique centrale Costa Rica El Salvador Guatemala Nicaragua Panama</p> <p>(San José comme circonscription consulaire selon le DFAE au 31.12.23)</p>	<p style="text-align: right;">1</p> <p><i>Certes, le Costa Rica aurait assez de Suisses-ses pour avoir un siège, mais le fait qu'il n'y ait qu'un seul club avec peu de membres explique que ce pays se retrouve dans cette circonscription électorale. Cela ne change rien au nombre de sièges auxquels ont droit ces pays, mais cela ouvre l'élection à un plus grand nombre de pays qui, sans cela, n'auraient pas de possibilité d'élire un-e délégué-e.</i></p>	<p style="text-align: right;">4'417</p>	<p style="text-align: right;">1</p>
<p>Total</p>	<p style="text-align: right;">31</p>		<p style="text-align: right;">30</p>

Asie

Pays	Sièges pour la législature 2021-2025	Nombre de personnes immatriculées au 31.12.2023	Sièges pour la législature 2025-2029
Israël	4	23'670	4
Thaïlande	2	10'414	2
Les Philippines Îles Marshall Micronésie Palaos (Manille comme circonscription consulaire selon le DFAE au 31.12.23)	1	3'617	1
Émirats arabes unis	1	3'452	1
Chine	1	2'564	1
Singapour	1	2'510	1
Japon	1	1'921	1
Hong Kong et Macao (Hong Kong comme circonscription consulaire du DFAE au 31.12.23)	1	1'586	1
Circonscriptions par groupe de pays : Asie			
Asie Centrale, de l'Ouest et du Sud Asie de l'Ouest (ou occidentale) Arabie Saoudite / Arménie Bangladesh / Bhoutan Inde / Maldives Népal / Pakistan Sri Lanka Asie du Sud Azerbaïdjan / Bahreïn Géorgie / Liban Irak / Iran Jordanie / Koweït Oman / Palestine Qatar / Syrie Yémen Asie centrale	2	4'531	(-1) 1
	N.B. En 2019, le Liban et la Syrie avaient droit ensemble à un siège. Du fait du recul du nombre de Suisses·ses de l'étranger dans ces pays et de la révision de la table, ce n'est plus le cas, si bien que ces 2 pays sont désormais inclus dans cette circonscription électorale		

Afghanistan / Kazakhstan / Kirghizstan Ouzbékistan / Tadjikistan / Turkménistan			
Asie de l'Est et du Sud-Est (reprend les sous-groupes de pays définis par l'ONU – exception faite de : la Chine, le Japon, les Philippines, Singapour la Thaïlande, qui ont des populations de Suisses·ses de l'étranger leur donnant droit à des sièges pour leur circonscription électorale et qui ont les clubs nécessaires à l'organisation des élections) <u>Asie de l'Est</u> Corée du Nord / Corée du Sud Mongolie / Taïwan <u>Asie du Sud-Est</u> Brunei / Cambodge Indonésie / Laos Malaisie / Myanmar Timor oriental / Vietnam	1	3'610	1
Total	15		14

Océanie

Pays	Sièges pour la législature 2021-2025	Nombre de personnes immatriculées au 31.12.2023	Sièges pour la législature 2025-2029
Australie Îles Salomon Kiribati Nauru Papouasie-Nouvelle-Guinée Vanuatu (Sydney comme circonscription consulaire du DFAE au 31.12.23)	4	26'489	4
Nouvelle-Zélande Fidji / Îles Cook Niue / Samoa Tonga / Tuvalu (Wellington comme circonscription consulaire du DFAE au 31.12.23)	2	7'311	2
Total	6		6

Afrique

Pays	Sièges pour la législature 2021-2025	Nombre de personnes immatriculées au 31.12.2023	Sièges pour la législature 2025-2029
Afrique du Sud et Namibie (Le Cap et Prétoria comme circonscription consulaire du DFAE au 31.12.23)	2	8'035	2
Égypte	1	1'398	1
Tunisie et Libye (Tunis comme circonscription consulaire du DFAE au 31.12.23)	1	1'471	1
Maroc et Algérie (Rabat comme circonscription consulaire du DFAE au 31.12.23)	1	2020	1
Circonscriptions par groupe de pays : Afrique	2		
Afrique de l'Est Burundi / Comores Djibouti / Érythrée Éthiopie / Kenya Madagascar Ouganda / Rwanda Seychelles / Somalie Soudan / Soudan du Sud Tanzanie (Nairobi comme circonscription consulaire du DFAE au 31.12.23)		2'014	1
Afrique de l'Ouest Bénin / Burkina Faso Cabo Verde (Cap-Vert) / Côte d'Ivoire Gambie / Ghana Guinée / Guinée-Bissau Liberia / Mali Mauritanie / Niger Nigeria / Sénégal Sierra Leone / Togo		1'819	1
Afrique centrale et Afrique australe Angola / Botswana Cameroun / Congo (République du Congo) Congo (République démocratique du Congo)		2'248	1

Eswatini (ex-Swaziland) Gabon / Guinée équatoriale Lesotho / Madagascar Malawi / Maurice Mozambique / République centrafricaine Sao Tomé-et-Principe / Tchad Zambie / Zimbabwe			
Total	7		(+1) 8